

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea Parlamentului nr.19/2007 a fost aprobată noua structură și componență a Guvernului.

În cadrul măsurilor menite să conducă la îmbunătățirea și eficientizarea activității Guvernului și a organelor de specialitate ale administrației publice centrale, să asigure un proces decizional accelerat la nivelul unor structuri mai flexibile, prin Hotărârea Parlamentului nr.19/2007 a fost aprobată, la propunerea primului-ministru, modificarea structurii și componenței Guvernului, după cum urmează:

I. Înființarea următoarelor ministere ca urmare a unor măsuri de comasare, divizare sau a altor forme de reorganizare:

1. Ministerul Economiei și Finanțelor
2. Ministerul Internelor și Reformei Administrative
3. Ministerul Transporturilor
4. Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului
5. Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse
6. Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Libérale
7. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
8. Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor
9. Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile.

II. Desființarea Ministerului Integrării Europene, precum și a următoarelor posturi de ministru de stat și ministru delegat:

1. ministru de stat pentru coordonarea activităților din domeniul economic
2. ministru de stat pentru coordonarea activităților din domeniile mediului de afaceri și

întreprinderilor mici și mijlocii

3. ministru delegat pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului

4. ministru delegat pentru controlul implementării programelor cu finanțare internațională și urmărirea aplicării acquis-ului comunitar

5. ministru delegat pentru lucrări publice și amenajarea teritoriului

6. ministru delegat pentru comerț.

În vederea stabilirii măsurilor care să permită desfășurarea, în cel mai scurt timp, în noul cadru organizatoric, a activității ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale și instituțiilor publice, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, a fost promovată prezenta ordonanță de urgență.

2. Schimbări preconizate

Pentru punerea în aplicare a prevederilor Hotărârii Parlamentului nr.19/2007, se impune stabilirea, în regim de urgență, a unor măsuri corespunzătoare de reorganizare în cadrul administrației publice centrale.

Astfel, prin prezenta ordonanță de urgență se stabilesc următoarele:

1. Se înființează Ministerul Economiei și Finanțelor prin reorganizarea Ministerului Finanțelor Publice și prin preluarea activității în domeniul economiei de la Ministerul Economiei și Comerțului, care își încetează activitatea.

2. Se înființează Ministerul Internelor și Reformei Administrative prin reorganizarea Ministerului Administrației și Internelor, care își încetează activitatea.

3. Se înființează Ministerul Transporturilor prin reorganizarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, care își încetează activitatea.

4. Se înființează Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului prin reorganizarea Ministerului Educației și Cercetării, care își încetează activitatea.

5. Se înființează Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse prin reorganizarea Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, care își încetează activitatea.

6. Se înființează Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Libérale prin reorganizarea Agenției Naționale pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie și a Autorității Naționale pentru Turism, care își încetează activitatea, prin preluarea activității în domeniul comerțului de la Ministerul Economiei și Comerțului, prin preluarea activității privind mediul de afaceri din cadrul aparatului de lucru al ministrului de stat pentru coordonarea activităților din domeniile mediului de afaceri și întreprinderilor mici și mijlocii, precum și prin preluarea activității în domeniul turismului de la Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, care își încetează activitatea.

7. Se înființează Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin reorganizarea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, care își încetează activitatea.

8. Se înființează Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor prin reorganizarea Ministerului Integrării Europene, care își încetează activitatea, și prin preluarea activității în domeniul lucrărilor publice, amenajării teritoriului și în domeniul construcțiilor de locuințe de la Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.

9. Se înființează Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile prin reorganizarea Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor, care își încetează activitatea.

Totodată, prezenta ordonanță de urgență stabilește o serie de măsuri referitoare la organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului:

1. Aparatul de lucru al ministrului delegat pentru controlul implementării programelor cu finanțare internațională și urmărirea aplicării acquis-ului comunitar, aparatul de lucru al ministrului de stat pentru coordonarea activităților din domeniul economic și aparatul de lucru al ministrului de stat pentru coordonarea activităților din domeniile mediului de afaceri și întreprinderilor mici și mijlocii își încetează activitatea.
2. În cadrul Cancelariei Primului-Ministru se înființează Departamentul de Control al Guvernului prin preluarea atribuțiilor și personalului Autorității de control a Guvernului.
3. Departamentul pentru Lupta Antifraudă - DLAf, Departamentul de implementare programe și ajustare structurală și Unitatea de management a proiectului pentru implementarea și monitorizarea programului convenit cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare - UMP-PAL, înființată prin Hotărârea Guvernului nr.856/2003 pentru înființarea Unității de management a proiectului privind reforma administrației publice trec din structura aparatului de lucru al ministrului delegat pentru controlul implementării programelor cu finanțare internațională și urmărirea aplicării acquis-ului comunitar trec în structura Cancelariei Primului-Ministru.
4. Institutul European din România, instituție publică sub autoritatea Guvernului, cu personalitate juridică, trece din coordonarea fostului Minister al Integrării Europene în coordonarea Departamentului pentru Afaceri Europene. Finanțarea Institutului European din România se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Departamentului pentru Afaceri Europene.
5. Secretariatul General al Guvernului va fi condus de un secretar general, înalt funcționar public, numit, în condițiile legii, prin hotărâre a Guvernului. De asemenea, în cadrul Secretariatului General al Guvernului își vor desfășura activitatea unul sau mai mulți secretari de stat.

Prin hotărâre a Guvernului urmează a fi stabilite atribuțiile și competențele, respectiv organizarea și funcționarea structurilor care se înființează sau, după caz, se reorganizează potrivit ordonanței de urgență.

Recurgerea la modalitatea de legiferare prevăzută de art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, este justificată de necesitatea stabilirii măsurilor care să permită desfășurarea, în cel mai scurt timp posibil, în noul cadru organizatoric determinat de adoptarea Hotărârii Parlamentului nr.19/2007, a activității ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice și structurilor care intră sub incidența prevederilor noului act normativ.

3. Alte informații

În ceea ce privește noua structură a Guvernului, precizăm următoarele:

- este, totodată, o structură considerabil redusă din punct de vedere numeric, în raport cu structura Comisiei Europene, ceea ce, apreciem că nu-i va afecta, totuși, funcționalitatea (18 membri, față de 27);

- reprezintă o noutate din punct de vedere al structurării Guvernului, aflându-ne, practic, pentru prima dată după 1990 în situația în care structura Executivului român este armonizată integral cu structura Comisiei Europene;
- asigură reducerea numărului de funcții de membru al Guvernului de la 24 în prezent la 18 (reducere cu 25% față de prezent);
- elimină două funcții de miniștri de stat fără portofoliu, precum și patru funcții de miniștri delegați.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiecte de acte normative suplimentare

În aplicarea măsurilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, urmează să fie adoptate o serie de acte normative pentru stabilirea modalității concrete de funcționare a ministerelor și a structurilor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului.

Ne referim, în acest context, la necesitatea adoptării proiectelor de acte normative pentru funcționarea ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice și structurilor care intră sub incidența prevederilor noului act normativ.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

-

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

-

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării *Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale*, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
Călin Popescu-Tăriceanu